ДОКЛАД

Контрольная (надзорная) деятельность в области безопасности гидротехнических сооружений и ветровых (солнечных) электростанций. Изменения в законодательстве.

Добрый день уважаемые коллеги!

Сегодня мы доведем до Вас информацию об осуществлении контрольно-надзорной деятельности в области безопасности гидротехнических сооружений и ветровых (солнечных) электростанций, в том числе эксплуатируемых на территории Калининградской области, а так же о планируемых изменениях законодательства в области безопасной эксплуатации ГТС и ветровых (солнечных) электростанций в 2023 году.

**Слайд 1:**

Новое в нормативно-технической документации в области возобновляемых источников энергии.

**Слайд 2:**

В основном документе – Федеральном законе № 35-ФЗ добавлено определение возобновляемых источников энергии (ВИЭ).

К возобновляемым источникам энергии относятся ветровые электростанции, гидроэлектростанции и солнечные электростанции.

* определены полномочия Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, Совета рынка по регулированию деятельности ВИЭ.

Кроме того, распоряжением Правительства РФ от 08.01.2009 № 1-р «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2035 года» определены цели, направления и формы деятельности органов государственной власти в области развития электроэнергетики на основе использования ВИЭ, которые отражены на слайде.

В таблице на слайде приведены планируемые к вводу до 2024 года объемы установленной мощности ВИЭ.

Таким образом, Правительством РФ созданы меры поддержки для развития ВИЭ.

**Слайд 3:**

Кроме того, в России создаются новые стандарты для возобновляемых источников. В них отражено, как надо создавать эти объекты.

Первый ГОСТ применяется к ветроэнергетическим установкам. Вступил в силу с 1 января 2020 года.

Данный стандарт устанавливает системные требования не только к ВЭС как к объекту генерации в составе энергосистемы страны, но и к АСУТП ветроэнергетической станции, ее схеме выдачи мощности, длительности работы ВЭУ при различных уровнях напряжения и многое другое.

Положения ГОСТа распространяются на ВЭС электрической мощностью более 5 МВт.

Новизна стандарта заключается в том, что в едином документе объединены и систематизированы технические требования, которые могут применяться компаниями-производителями оборудования и эксплуатирующими организациями.

**Слайд 4:**

Второй ГОСТ разрабатывается в рамках программы национальной стандартизации и будет применяться к ВИЭ на базе фотоэлектрических солнечных модулей и их групп.

02 ноября 2022 года завершено его публичное обсуждение.

Стандарт распространяется на солнечные электростанции всех типов установленной мощностью не менее 5 МВт.

Стандарт предназначен для применения собственниками и иными законными владельцами солнечных электростанций.

**Слайд 5:**

Теперь понятно, что вопрос, связанный с тем, как надо создавать объекты ВИЭ, в нормативных документах закреплен. А что по вопросу эксплуатации данных объектов?

Вопрос эксплуатации раскрыт в обновленных Правилах технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации.

Необходимо выделить особенность, связанную с оперативно-технологическим управлением ВЭС и СЭС.

Она заключаются в следующем, о чем подробно можно увидеть на слайде № 5:

* появилась возможность создания центров управления ВЭС (СЭС).

Ключевым условием создания центров управления ВЭС (СЭС) и снятия персонала со станции является организация дистанционного управления из ДЦ.

**Слайд 6:**

Предъявляются специальные требования к оснащению центра управления ВЭС (СЭС), в т.ч. по каналам связи, обратите внимание на слайд.

Предъявляются требования к круглосуточному дежурству оперативного персонала в центре управления, однако исключения по времени прибытия персонала на объект (60 минут) – отсутствуют!

Предъявляются требования к соблюдению в отношении персонала центра управления ВЭС (СЭС) требований ПРП, ПОТЭЭ.

Таким образом, можно сделать вывод, что ВИЭ – это полноценные электрические станции, как их создавать – отражено в национальных стандартах, а как их эксплуатировать – отражено в обновленных ПТЭ.

**Слайд 8:**

В энергосистеме Калининградской области функционирует два объекта на базе ветроэнергетических установок.

Первый объект – первая в России цифровая ветроэлектростанция Ушаковская ВЭС, расположена в районе посёлка Ушаково Гурьевского района.

ВЭС введена в эксплуатацию 26 июня 2018 года. Установленная мощность 5,1 МВт. Владельцем является АО «Калининградская генерирующая компания».

ВЭС состоит из трех ветроустановок, являющихся объектами диспетчеризации Филиала АО «СО ЕЭС» Балтийское РДУ.

Все ВЭУ оснащены генераторами производства Германия. По принципу действия ВЭУ относятся к ветроустановкам с переменной скоростью вращения. Подключение к сети производится через преобразователь частоты. В соответствии с проектными решениями максимальная мощность генераторов ограничена до 1,7 МВт.

Ушаковская ВЭС осуществляет выдачу мощности в сеть по двум ЛЭП 15 кВ присоединенных к подстанциям ПС 330 кВ и 110 кВ.

Постоянный оперативный персонал на энергообъекте отсутствует.

На Ушаковской ВЭС реализовано дистанционное управление, которое осуществляется из ДЦ Балтийское РДУ с 29.10.2018.

Посредством ДУ выдачей мощности диспетчером Балтийского РДУ производится воздействие на контроллер, запускающий программу остановки/пуска ВЭУ-1 (-2, -3).

Для осуществления ДУ Ушаковской ВЭС из ДЦ Балтийское РДУ реализованы технические мероприятия, которые стали примером для реализации ДУ по всей стране и легли в основу ГОСТ Р 59949-2021 «Единая энергетическая система и изолированно работающие энергосистемы. Оперативно-диспетчерское управление. Дистанционное управление. Требования к управлению активной и реактивной мощностью генерирующего оборудования ветровых и солнечных электростанций».

**Слайд 9:**

Второй объект – первая в России крупная ветроэлектростанция Зеленоградская ВЭС, расположена в районе посёлка Куликово Зеленоградского района.

ВЭС была введена в эксплуатацию 26 июля 2002 года. На основе международного контракта между ОАО «Янтарьэнерго» и компании SEAS Energi Servis AS были смонтированы 21 «бывшие в употреблении» ВЭУ суммарной установленной мощностью 5,1 МВт. Исчерпав свой ресурс, ВЭУ были выведены из эксплуатации 22 октября 2018 года.

**Теперь я обращу Ваше внимание на изменения законодательства в области безопасной эксплуатации ГТС в 2023 году**

На слайде наглядно показано количество ГТС, расположенных на территории Российской Федерации, на которых установлен режим постоянного надзора.

На территории Калининградской области расположены 239 эксплуатируемых гидротехнических сооружений, поднадзорных Ростехнадзору, из них 4 ГТС II класса, 71 ГТС III класса и 164 ГТС IV класса. ГТС I класса на территории Калининградской области отсутствуют. Осуществление деятельности по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений регулируется Федеральным Законом «О безопасности гидротехнических сооружений» № 117-ФЗ и другими действующими подзаконными актами.

Действующая нормативная база, призванная обеспечить безопасную организацию деятельности по эксплуатации гидротехнических сооружений, постоянно совершенствуется в целях соответствия новым требованиям.

Постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 (с изменениями от 23.01.2023) в 2023 году допускается эксплуатация гидротехнического сооружения без внесения сведений в Российский регистр ГТС и соответствующего разрешения на эксплуатацию ГТС, а так же Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 определено направление проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий для ГТС I и II классов и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по согласованию с прокуратурой, при условии срабатывания индикаторов риска на поднадзорных ГТС с превышением по трем и более критериям безопасности гидротехнического сооружения в составе декларации безопасности ГТС.

Согласно Приказу Ростехнадзора от 16.12.2021 № 434 постоянно ведется работа по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, обновляется база риск-ориентированного подхода при отнесении объектов контроля к категориям риска. Планируется увеличение количества индикаторов риска, характеризующих состояние поднадзорных гидротехнических сооружений.

В рамках действующего времени основное направление работы Ростехнадзора заключается в реализации профилактических мероприятий. В области Федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений:

Прошу обратить внимание на слайд № 4:

1.Информирование

2.Обобщение правоприменительной практики

3.Объявление предостережения

4. Консультирование

5. Меры стимулирования добросовестности

Сравнительный анализ профилактических мероприятий за 2021 и 2022 годы показан на слайде № 5.

На слайде № 6 показан сравнительный анализ количества направленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований за период с 2019 по 2022 годы.

В первом полугодии 2023 года планируется введение в действие нового Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений». Также планируется введение новых подзаконных актов, которые будут определены тремя Постановлениями Правительства РФ и двумя Административными регламентами.

С 2023 года по 2028 год принято решение о том, что бесхозяйные ГТС полностью должны быть ликвидированы, и в этой связи в ближайшее время планируется разработка «дорожной карты» поэтапной реализации принятого решения.

**Слайд 10.**

На территории Калининградской области к началу 2022 года насчитывалось 20 бесхозяйных ГТС. В результате активной совместной работы Северо-Западного управления Ростехнадзора и Правительства Калининградской области, а также руководства администраций муниципальных образований, на территории которых находятся бесхозяйные ГТС, был реализован «План мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен, либо от права собственности на которые собственник отказался и которые расположены на территории Калининградской области». В результате активной работы к настоящему времени учтено 7 бесхозяйных гидротехнических сооружений, что является значительным прогрессом в деле снижения и постепенной ликвидации бесхозяйных ГТС на территории Калининградской области.

Планируется упразднить выдачу разрешения на эксплуатацию ГТС, будут введены новые формы проверочных листов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Согласно Постановлению Правительства РФ от 27.10.2021 № 1844 проверочные листы подлежат применению при осуществлении плановых выездных проверок. Контрольно-надзорное мероприятие в таком случае ограничивается оценкой соблюдения обязательных требований, в отношении которых в форме проверочного листа введен список вопросов, отражающих соблюдение или несоблюдение контролируемым лицом обязательных требований, если иное не предусмотрено решением контрольно-надзорного органа. Таким образом, в соответствие с п. 2 Приказа Ростехнадзора от 25.02.2022 № 62 контроль требований действующих нормативных правовых актов при проведении плановых выездных проверок не ограничивается вопросами, включенными в проверочные листы.

В настоящее время управлением государственного энергетического надзора подготовлены необходимые изменения в проверочные листы, которые проходят согласование в установленном порядке.

Декларации безопасности гидротехнических сооружений III и IV классов будут рассматриваться и утверждаться в территориальных органах Ростехнадзора.

Ростехнадзор разработал новое Положение, согласно которому аттестация по промышленной безопасности в 2023 году будет проводиться по новым правилам. На портале правовой информации 17 января 2023 г. было опубликовано Постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», который вступает в действие с 01.09.2023.

До даты вступления в силу нового Положения будет действовать Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое Постановлением Правительства РФ от 25 октября 2019 г. № 1365.

Подводя итоги, хочу отметить, что необходимо стремиться использовать возобновляемые источники энергии, так как это полноценные электрические станции.

В заключении желаем Вам безаварийной работы!

Доклад закончен, благодарю за внимание.